



Профсоюз работников народного образования и науки  
Российской Федерации  
УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР ПРОФСОЮЗА

*Серия:  
История, теория и практика  
профсоюзной работы*

*К семинару  
председателей территориальных  
организаций профсоюза  
(24–28 июня 2023 г.)*

# ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА

(Выдержки из лекции секретаря аппарата профсоюза В. П. Юдина)

Москва, 2023



Уважаемые коллеги!

**I. Тема встречи и разговора:  
«ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОЕНИЯ И  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА».**

Начинаем работу семинара именно с принципов, и это не случайно, поскольку они раскрывают теоретико-методологическую основу деятельности профсоюза как социальной системы и общественной организации и формируют действующие уставные нормы и правила, по которым живёт и действует сегодня наш профсоюз.

Следует особо подчеркнуть, что принципы организационного строения профсоюза, такие как принципы структуры, принципы деятельности, другие принципы), берут начало и порождаются ФЗ «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности», а окончательно формулируются и закрепляются в Уставе Общероссийского профсоюза образования (в ст. 6 и ст. 14).

**II. Суть понятия «ПРИНЦИП».**

Слово «принцип» греческого происхождения и означает «ПЕРВЕЙШЕЕ».

То есть принцип – это первооснова, определённые правила поведения и своего рода закон.

Поэтому важно понимать, что «принцип» – это прежде всего ПРАВИЛО, которое «первично» и не нуждается в дополнительном обосновании.

Поэтому к принципам следует относиться как к установленным в профсоюзе правилам.

**III.** Обобщая, следует подчеркнуть, что принципы деятельности профсоюза – это основные исходные положения, основополагающие идеи, правила и нормы практической деятельности профсоюза.

**IV.** В профсоюзе принципы сами по себе выполняют двоякую роль.

С одной стороны, они выступают как центральные понятия и теоретическая основа профсоюзной деятельности.

С другой стороны, они выступают как конкретные нормы и предписания, закреплённые в Уставе профсоюза и действующие на практике.

Великий русский учёный Иван Петрович Павлов замечал, что, не изучив принципы ведения любого дела, – не добиться УСПЕХА!

V. В условиях цифровизации профсоюза и нового его состояния очевидно, что без глубокого понимания сути профсоюзных принципов профсоюзный активист не сможет стать успешным лидером, который обеспечил бы работу профсоюзной организации на уровне современных требований.

## VI. Модель деятельности организации профсоюза:



Эта схема в форме общей модели деятельности организации профсоюза показана только с одной целью: чтобы определить место и роль принципов в деятельности организаций профсоюза.

Как видно из схемы, принципы занимают главенствующую роль и центральное место в деятельности профсоюзной организации.

Именно от принципов исходит вся содержательная деятельность, обеспечивающая реализацию основных уставных целей профсоюза.

## VII. Общая классификация принципов.

В профсоюзе действуют:

1. Общие принципы профсоюзного движения в составе ФНПР.

2. Принципы структуры профсоюза (ст.14).
3. Основные принципы деятельности профсоюза (ст. 6).
4. Специальные организационно-управленческие принципы, которые закреплены профсоюзной практикой.

**VIII.** Общие принципы профсоюзного движения в составе ФНПР включают в себя:

принципы законности, демократии, свободы, добровольности и независимости, справедливости и солидарности, самоуправления и гласности.

**IX.** Принципы структуры профсоюза реализуются в ст. 14 Устава профсоюза и включают в себя:

производственно-отраслевой;  
территориальный принципы.

То есть профсоюз строится не по отдельным профессиям, а по производствам и отраслям, а также по территориальному признаку.

**X.** Основные принципы деятельности профсоюза закреплены в ст. 6 Устава профсоюза и включают в себя:

№ 1. Принцип организационного единства и приоритета положений Устава профсоюза при принятии решений.

№ 2. Принцип добровольности вступления в профсоюз и выхода из него, равные права всех членов профсоюза.

№ 3. Принцип солидарности, взаимопомощи и ответственности организаций профсоюза перед членами профсоюза и профсоюзом за реализацию уставных целей и задач профсоюза.

№ 4. Принцип коллегиальности в работе всех профсоюзных организаций и органов профсоюза, персональную ответственность работников, избранных в профсоюзные органы.

№ 5. Принцип гласности и открытости в работе профсоюзных организаций, выборных профсоюзных органов всех уровней профсоюзной структуры.

№ 6. Принцип обязательности выполнения решений органов профсоюза и его организаций, принятых в пределах уставных полномочий.

№ 7. Принцип уважения мнения члена профсоюза.

№ 8. Принцип выборности профсоюзных органов, их отчетность перед организациями и членами профсоюза.

№ 9. Принцип самостоятельности организаций профсоюза и их выборных органов в пределах уставных полномочий.

№ 10. Принцип соблюдения финансовой дисциплины профсоюзными органами и организациями профсоюза.

### Планетарная модель принципов Профсоюза



**XI.** Специальные организационно-управленческие принципы профсоюза включают в себя:

Принцип планирования (*каждая профсоюзная организация должна иметь обоснованный план деятельности и развития*).

Принцип полноты (*профсоюзная организация должна выполнять весь набор функций профсоюза своими силами либо с помощью вышестоящей организации профсоюза*).

Принцип приоритета прав и интересов члена профсоюза в деятельности профсоюзных органов.

Принцип равного доступа членов профсоюза к участию в работе выборных профсоюзных органов.

Принцип открытости форм профсоюзной работы.

Принцип широкого общественного начала в деятельности профсоюза.

Принцип профессионализма и компетентности профсоюзных кадров и актива профсоюзных органов.

**ХII.** Краткая характеристика основных уставных принципов деятельности профсоюза.

Принцип организационного единства и приоритета положений Устава профсоюза при принятии решений.

Суть этого принципа заключается в том, что профсоюз – это социальная система, а значит, единое целое, признаками которого являются цель, задачи, функции, структура, кадры и актив.

Этот принцип основан на индивидуальном членстве и единстве уставных целей.

Исходя из этого принципа, работник образования, студент, подавая лично заявление (*в установленном уставом профсоюза порядке*) в первичную или территориальную профсоюзную организацию, вступает в Общероссийский профсоюз образования, а не в отдельную его структурную организацию. И это очень важно для понимания многих других принципов.

Согласно этому принципу, все структурные звенья профсоюза, создаваемые для реализации функций профсоюза на уровне образовательных организаций, муниципалитетов, субъектов РФ, действуют по единым уставным нормам.

Принцип закрепляет субординацию структурных звеньев профсоюза, что в конечном счёте и составляет организационную суть и обеспечивает организационное единство профсоюза.

В Уставе профсоюза (*о чём будет сказано ниже*) закрепляется в ст. 2, п. 13 система взаимоотношений и субординация структурных звеньев профсоюза и устанавливается их подчинённость.

Поскольку Устав профсоюза устанавливает, что нормы и правила, действующие в отношении всех членов профсоюза и профсоюзных организаций, имеют прямое действие, они имеют приоритет и при принятии решений организациями профсоюза и их выборными органами.

Важно и то, что данный принцип налагает дополнительную ответственность и определяет соотношение, иерархию и локальных нормативных профсоюзных актов.

Любые локальные нормативные документы, в том числе постановления профсоюзных органов, не могут противоречить нормам Устава профсоюза.

В противном случае такие нормативные акты будут считаться нелегитимными (ничтожными в правовом понимании) с момента их принятия и не подлежащими применению.

Одной из новаций применительно к этому принципу является то, что профсоюз отнесён к корпорациям.

Дело в том, что ранее понятие «корпорация» законодателем применялось только к экономическим организациям.

Сегодня же законодательство распространило его на общественные объединения.

Это значит, что профсоюз как корпорация основывается на индивидуальном членстве и в организационном отношении является системой с едиными целями и задачами, единым профсоюзным билетом, своей символикой и единым уставом.

Как было отмечено выше, принцип организационного единства предусматривает наличие чёткой регламентации отношений между профсоюзными органами, что нашло отражение в п. 13 статьи 2 Устава профсоюза.

Напомним, что эта уставная норма определяет взаимоотношения профсоюзных органов по всей структуре профсоюза и устанавливает, что *вышестоящими профсоюзными органами являются:*

*для выборных органов первичной профсоюзной организации – выборные органы территориальной организации профсоюза; выборные органы региональной (межрегиональной) организации профсоюза; выборные органы профсоюза;*

*для выборных органов первичной профсоюзной организации с правами территориальной – соответственно выборные органы региональной (межрегиональной) или территориальной организации профсоюза; выборные органы профсоюза;*

*для выборных органов территориальной организации профсоюза – выборные органы региональной (межрегиональной) организации профсоюза; выборные органы профсоюза;*

*для выборных органов региональной (межрегиональной) организации профсоюза – выборные органы профсоюза.*

По сути принцип организационного единства и приоритета положений Устава профсоюза создаёт хорошую основу для формирования в профсоюзе организационной, корпоративной культуры.

Исходя из этого принципа, в уставных нормах уже сегодня реализуются такие положения, как:

разграничение полномочий выборных профсоюзных органов;

комплексный подход в работе выборных профсоюзных органов;

единство полномочий и ответственности профсоюзных органов;

единые требования к профсоюзной статистике, работе с документами и т. д.

**ХIII.** Принцип добровольности вступления в профсоюз и выхода из него, равные права всех членов профсоюза.

Добровольность членства в профсоюзе является базовой нормой внутрисоюзной демократии, поскольку регулирует основы профсоюзного членства и формирует соответствующие нормы организации приёма в профсоюз (статья 10 Устава профсоюза).

Принцип означает, что профсоюз формируется на демократических началах, когда процесс приёма осуществляется лично и добровольно.

Добровольность вступления в профсоюз закреплена не только в Уставе профсоюза, но и регулируется действующим законодательством и основывается на профессиональной солидарности работников образования и студентов.

На основе этого принципа в профсоюзе определены единые и равные для всех членов профсоюза права (*статья 8 Устава профсоюза*), а также сформулированы обязанности и установлено равенство прав и обязанностей членов профсоюза (*статья 9 Устава профсоюза*).

Именно личное заявление свидетельствует о свободе выбора работника или студента быть членом профсоюза.

Добровольность вступления в профсоюз не предусматривает подачу коллективных заявлений или подачу от другого лица, а тем более включение работника или студента в список профсоюзной организации без его ведома.

Важно помнить на практике, что добровольность членства всякий раз «испытывается» уставным правом члена профсоюза на свободный выход.

Поэтому нам важно гармонизировать добровольность вступления и право на свободный выход из профсоюза. То есть не усложнять процесс вступления в профсоюз.

**XIV.** Принцип солидарности, взаимопомощи и ответственности организаций профсоюза перед членами профсоюза и профсоюзом за реализацию уставных целей и задач профсоюза.

Этот принцип взаимосвязан с принципом организационного единства, поскольку по сути он подчёркивает, что единство профсоюза порождается единством интересов и задач членов профсоюза, то есть их внутренней солидарностью.

Этот принцип обеспечивает общепрофсоюзный подход к практической деятельности организаций профсоюза в силу единства уставных целей и задач и подтверждает, что на уровне учреждения образования, муниципалитета или субъекта РФ ППО представляет профсоюз в целом.

А в конкретной первичной профсоюзной организации член профсоюза стоит на учёте и осуществляет свою профсоюзную деятельность, то есть участвует в работе профсоюза.

Вступив в профсоюз, работник образования рассчитывает на обеспечение защиты его прав и профессиональных интересов со стороны профсоюза.

Важно помнить, что защитная роль профсоюза и организационно-правовая «сила» любой профсоюзной организации состоит в том, что нехватка, например, полномочий ППО дополняется полномочиями соответствующей ТПО, а нехватка полномочий при решении проблемы ТПО дополняется полномочиями соответствующей вышестоящей РПО, а нехватка полномочий на уровне РПО дополняется полномочиями центральных органов профсоюза.

Единство уставных целей и задач способствует высокой степени солидарности и взаимопомощи профсоюзных организаций по всей вертикали структуры и повышает ответственность профсоюзных организаций перед членами профсоюза и перед профсоюзом.

Подчёркиваю, что защитная функция профсоюза реализуется в результате совместной реализации полномочий профсоюзных организаций многих уровней структуры профсоюза.

Именно в силу единства решаемых задач и солидарности этот принцип и порождает ответственность организаций профсоюза как перед членами профсоюза, так и перед профсоюзом, поскольку они участвуют в реализации общепрофсоюзных единых целей.

Важно понимать, что каждая профсоюзная организация несёт ответственность за результаты своей деятельности в пределах «портфеля» своих полномочий.

**XV.** Принцип коллегиальности в работе всех профсоюзных организаций и органов профсоюза, персональная ответственность работников, избранных в профсоюзные органы.

Принцип обеспечивает развитие в профсоюзе демократических норм, основанных на коллегиальных формах управления организациями.

Тем самым он закрепляет коллегиальность управления в профсоюзе на всех уровнях структуры и развивает общественные начала в работе Общероссийского профсоюза образования.

Реализация этого принципа позволяет вырабатывать у членов профсоюза навыки участия в управлении профсоюзными организациями.

Принцип обеспечивает гармонизацию коллегиальности при принятии решений и персональной ответственности руководителей и членов выборных коллегиальных органов за последствия их реализации.

Подчёркиваю, что принцип направлен на установление баланса прав членов коллегиального профсоюзного органа и их ответственности за принимаемые решения.

Роль этого принципа очень велика, поскольку его реализация обеспечивает:

- принятие более качественных, взвешенных решений;
- исключение волюнтаризма при принятии решений;
- подтверждение легитимности принимаемых решений профсоюзных органов;
- снижение вероятности принятия противоправных решений;
- повышение личной ответственности профсоюзных кадров и выборного профсоюзного актива.

Важно заметить, что персональная ответственность возлагается, прежде всего, на руководителя, но такую же ответственность могут нести и члены выборного коллегиального профсоюзного органа, голосовавшие за принятие того или иного решения, особенно если оно принимается в нарушение действующего законодательства или норм Устава профсоюза.

**XVI.** Принцип гласности и открытости в работе профсоюзных организаций, выборных профсоюзных органов всех уровней профсоюзной структуры.

Он входит в группу основных принципов профсоюзной демократии.

Принцип играет исключительную роль в обеспечении открытости и прозрачности деятельности профсоюза, широком информировании членов профсоюза о его деятельности по реализации уставных задач.

Всё это позволяет членам профсоюза с большим доверием относиться к деятельности профсоюзных органов и профсоюза в целом, что позволяет формировать осознанное профсоюзное членство и положительный имидж профсоюза в коллективах образовательных организаций.

Принцип порождает уставные нормы, которые регулируют отчётность выборных органов и их взаимоотношения с членами профсоюза.

На это работает публичный отчёт выборных органов и другие формы работы.

По существу этот принцип обеспечивает единство действий организаций профсоюза в реализации защитной функции, в конкретной работе по защите социально-трудовых прав.

Принцип развивает инновационные формы работы по мотивации профсоюзного членства и организации приёма в профсоюз новых членов.

**XVII.** Принцип обязательности выполнения решений органов профсоюза и его организаций, принятых в пределах уставных полномочий.

Принцип свидетельствует о развитии профсоюзной демократии и вводит особое правило поведения выборных профсоюзных органов в процессе реализации единых целей и задач профсоюза.

Именно единство целей и задач профсоюза требует ОСОБОГО правила поведения от профсоюзных органов, связанных с выполнением решений вышестоящих органов профсоюза.

Это один из основополагающих принципов, поскольку он касается организационных отношений между профсоюзными

организациями по вертикали структуры профсоюза и в определённой мере затрагивает вопросы самостоятельности профсоюзных организаций.

Однако он направлен на гармонизацию прав организаций профсоюза на самостоятельность в вопросах внутреннего управления и их обязанностей по исполнению решений органов профсоюза и его организаций, принятых в пределах своих полномочий.

Здесь очень важно напомнить, что:

с одной стороны, самостоятельность профсоюзных организаций ограничивается объёмом полномочий, которыми они наделены Уставом профсоюза;

с другой стороны, обязанность исполнения решений профсоюзных органов диктуется прежде всего необходимостью реализации единых уставных целей и задача профсоюза на уровне той или иной структуры исходя из своих полномочий.

То есть в условиях единого Устава профсоюза самостоятельность профсоюзной организации является в какой-то мере относительной, поскольку любая структура является составной частью структуры вышестоящей профсоюзной организации.

Однако ещё раз подчеркну: это не затрагивает внутреннее управление в организации.

Поэтому на практике важно обеспечить оптимальное соотношение и гармонизацию самостоятельности и мягкой регламентации со стороны выборных органов вышестоящих организаций профсоюза, опираясь на ОБЪЁМ ПОЛНОМОЧИЙ организаций профсоюза.

В процессе организационного взаимодействия профсоюзных структур между собой профсоюзная работа при соблюдении ряда условий проявляет себя как искусство, поскольку разными приёмами можно обеспечивать высокий уровень организационной культуры со стороны выборных органов.

Только в этом случае можно добиться высокоэффективной и стабильной работы по решению уставных задач.

### **XVIII. Уважение мнения члена профсоюза.**

Принцип вытекает из основной закономерности профсоюзной работы, которая гласит, что любая задача профсоюза, будь она в области представительства и защиты социально-экономических

прав, или в осуществлении общественного контроля за соблюдением трудового законодательства или норм в области охраны здоровья, или в организации внутрисоюзной работы, может и должна решаться при активном участии самих членов профсоюза.

Этот принцип подчёркивает направленность деятельности профсоюза на интересы своих членов и подчёркивает обязанность профсоюзных органов, выборных профсоюзных работников, профсоюзных кадров и актива уважительно относиться к мнению членов профсоюза при принятии решений, реализации уставных задач.

Этот принцип направлен на решение важнейшей организационно-уставной задачи, связанной с регулированием организационных отношений в профсоюзе.

Принцип формирует такие внутрисоюзные нормы и правила, которые обеспечат высокую степень участия членов профсоюза в обсуждении принимаемых профсоюзными органами решений и их исполнении.

Кроме того, важно учитывать, что пренебрежение этим принципом, игнорирование мнения члена профсоюза может спровоцировать применение членом профсоюза своего права на свободный выход из профсоюза или противодействие в дальнейшей деятельности.

Естественно, в таком случае профсоюзная организация теряет важный организационный ресурс и становится слабой, а это ослабляет и весь профсоюз.

**XIX.** Принцип выборности профсоюзных органов, их отчетность перед организациями и членами профсоюза.

Принцип подразумевает выборность и регулярную отчётность выборных профсоюзных органов и является одним из основополагающих принципов профсоюзной демократии.

Он подразумевает избрание руководящих, исполнительных и индивидуальных органов управления в профсоюзе с помощью голосования, а не назначения, определяет применение в профсоюзе норм прямой или представительской демократии в форме собраний или конференций (ст. 15, 22, 32, 42, 49 Устава профсоюза).

Кроме того, принцип предполагает регулярную сменяемость профсоюзного актива, что подтверждается практикой работы всех наших профсоюзных организаций.

Реализация принципа порождает подотчётность и подконтрольность выборных профсоюзных органов членам профсоюза, что является важным механизмом влияния на результативность и эффективность профсоюзной деятельности.

Реализация принципа исключает возможности появления застойных явлений в профсоюзных организациях, в работе выборных органов, что само по себе превращает этот принцип в универсальный механизм повышения эффективности работы и саморазвития организации профсоюза.

А ведь эффективность – это и есть соответствие результатов деятельности выборных органов, кадров и актива ожиданиям и потребностям членов профсоюза.

Принцип выборности реализует также и широкие общественные начала в деятельности профсоюза.

Он позволяет увеличивать и обновлять представительство молодёжи, рядовых членов профсоюза в составах выборных профсоюзных органов, постоянных и временных комиссий.

**XX.** Принцип самостоятельности организаций профсоюза и их выборных органов в пределах уставных полномочий.

Этот принцип действует наравне с принципом обязательности выполнения решений профсоюзных органов и другими принципами и реализуется на практике в системном применении.

Для структуры профсоюза характерно то, что все профсоюзные организации работают в самостоятельном режиме, но в пределах своих полномочий, что даёт возможность профсоюзным органам, председателям организаций профсоюза принимать самостоятельные решения и отвечать за последствия их реализации.

Самостоятельность и самоуправление – это право профсоюзной организации на внутреннее управление своей деятельностью.

Но следует подчеркнуть, что самостоятельность профсоюзной организации в структуре профсоюза (как уже отмечалось выше) является относительной, поскольку профсоюзная организация – это часть, структурное подразделение профсоюза и соответствующей вышестоящей профсоюзной организации и реализует свой объем полномочий, который исходит из необходимости решения единых уставных задач профсоюза.

Как видим, суть в том, что полная самостоятельность профсоюзной организации в структуре профсоюза (*как зачастую кажется впервые избранным профсоюзным активистам*) практически невозможна, так как она связана единством уставных целей и задач и ограничивается объёмом своих полномочий.

**XXI.** Принцип соблюдения финансовой дисциплины профсоюзными органами и организациями профсоюза.

Принцип подчёркивает неделимость профсоюзного имущества и единство финансовой политики в профсоюзе и формулирует исходные положения финансовой работы.

Важно подчеркнуть, что принцип неделимости имущества существует ещё со времён Древнего Рима, когда была рождена сама идея юридического лица.

Данный принцип вытекает из норм действующего законодательства и Устава профсоюза, согласно которым собственником имущества, в том числе и членских профсоюзных взносов, является профсоюз, а не его структурная организация или члены профсоюза.

Можно сказать, принцип является основой формирования не только финансовой, но и корпоративной, правовой культуры в профсоюзе.

Понятие финансовой дисциплины – это достаточно широкая категория, которая включает в себя всю систему управления профсоюзными финансами, начиная от формирования сметы и заканчивая бухгалтерским учётом и балансом доходов и расходов.

Кроме того, принцип формирует отношение профсоюзных работников и актива к практике работы с профсоюзным имуществом, в том числе и с денежными средствами, а также к соблюдению правовых норм и правил бухгалтерского учёта, имущественных прав в целом профсоюза.

Особую значимость реализация этого принципа приобретает в условиях централизованного бухгалтерского учёта в профсоюзе.

Естественно, особое проявление финансовой дисциплины наблюдается в процессе формирования смет и их исполнении, поскольку эти процессы регулируются локальными нормативными актами профсоюза и показывают прежде всего компетентность выборных профсоюзных работников и актива, их понимание

экономного, эффективного и целесообразного расходования профсоюзных средств.

Исходя из этого принципа в Уставе профсоюза сформулированы нормы и положения, направленные на формирование финансовых ресурсов и регулирование всей финансовой работы в профсоюзе.

В качестве итогов можно подчеркнуть, что в целом принципы, которые регулируют деятельность профсоюза, создают хорошие условия для формирования корпоративной культуры в профсоюзе и должны играть особую роль в профсоюзной практике.

Кроме того, только соблюдение принципов и вытекающих из них уставных норм и правил позволит выстраивать эффективную работу профсоюзных организаций и их выборных органов управления профсоюзом и его структурными профсоюзными организациями.





